

Программа мониторинга

Существующие и постоянно развивающиеся инструменты управления ФПКЭ включают процесс профилирования экосистем, а также процедуры управления грантами и систему мониторинга. Они полезны при разработке и продвижении стратегий для профилей, управлении большим и динамичным пулом грантов и отслеживании прогресса формирования грантов и достижения целей. Эти инструменты позволяют фонду сосредоточиться на достижении целей природоохранной деятельности на проектных территориях.

Стратегическая программа ФПКЭ предусматривает общие «ключевые индикаторы достижения успеха»:

- Количество критических экосистем / «горячих точек», участвующих в инвестиционных программах, к проектной природоохранной деятельности которых активно участвует гражданское общество.
- Число субъектов гражданского общества, включая НПО и частный сектор, которые активно участвуют в природоохранных программах, руководствуясь профилями экосистем ФПКЭ.
- Количество гектаров ключевых областей биоразнообразия (КОБ) с усиленной защитой и управлением.
- Количество гектаров новых охраняемых территорий.
- Количество гектаров производственных ландшафтов, управление на которых организовано для сохранения биоразнообразия или устойчивого использования данных территорий.

Программа мониторинга стремится дополнить общие цели Стратегической программы, подкрепить эти цели более детальными данными и лучше представить информацию о работе ФПКЭ.

- **Цель Программы мониторинга** – i) эффективно и адаптивно управлять деятельностью ФПКЭ как на глобальном, так и на локальном уровнях; ii) систематически собирать информацию о воздействии инвестиций ФПКЭ, чтобы обеспечить более эффективное распространение информации о результатах деятельности; и iii) выявить возникающие потребности в области охраны окружающей среды или те, которые являются ограничивающими / критическими для успеха сохранения данного инвестиционного региона.
- **Компоненты Программы мониторинга** – Программа разделена на два основных компонента: воздействие Программы и управление деятельностью фонда. Воздействие Программы предусматривает воздействие, которое ФПКЭ будет иметь в качестве распределительного финансового фонда, данное воздействие разделено на четыре общие категории воздействий, как описано ниже. Управление деятельностью сосредоточено на внутренних процессах ФПКЭ и его способности эффективно и действенно функционировать.
- **Воздействие Программы** – каждый из грантов ФПКЭ оценивается исходя из категории своего воздействия, каждая из четырех категорий – базисные элементы (компоненты) ФПКЭ: биоразнообразие, гражданское общество, благополучие людей и благоприятные условия:

Таблица 3.5.А: Категории воздействия и соответствующие показатели успешности

<p>Биоразнообразие Улучшение состояния глобально значимого биоразнообразия в критических экосистемах в границах «горячих точек»</p>	<p>Благополучие человека Улучшение благополучия людей, которые проживают в критических экосистемах внутри «горячих точек», при этом благополучие зависит от состояния критических экосистем.</p>
<p>Гражданское общество Укрепление способности гражданского общества быть руководителями и эффективными защитниками в вопросах сохранения глобально значимого биоразнообразия.</p>	<p>Благоприятные условия Создание условий, необходимых для сохранения глобально значимого биоразнообразия.</p>

Первые два базисных элемента, направленные на сохранение биоразнообразия и создание потенциала гражданского общества для достижения природоохранных целей, тесно связаны между собой. Сильный потенциал гражданского общества необходим в качестве основы для устойчивого сохранения биоразнообразия. Основой обоих элементов являются третий и четвертый базисные элементы. Благополучие людей напрямую связано с успешными действиями по сохранению биоразнообразия, поскольку здоровые экосистемы имеют важное значение для жизни людей и обеспечению их средствами к существованию, в то время как нездоровые или лишенные биоразнообразия экосистемы не могут приносить пользы, которая нужна людям (например, пресной воды). Благоприятные условия имеют решающее значение для успешной охраны окружающей среды, но могут быть изменены и улучшены вследствие действий гражданского общества, в частности усилиями гражданского общества, которое имеет такие полномочия и проинформировано надлежащим образом. Цель ФПКЭ – оценить прогресс изменения всех четырех взаимосвязанных элементов, чтобы получить целостное представление о влиянии фонда.

Каждая из категорий воздействия на базисные элементы представлена ниже.

Категория воздействия 1: Биоразнообразие

Задача – улучшить состояние глобально значимого биоразнообразия в критических экосистемах в границах «горячих точек».

Описание – измерение состояния и тенденций изменения биоразнообразия может принимать различные формы. ФПКЭ решил измерять прогресс в достижении данной категории воздействия с помощью индикаторов, ориентированных на виды и участки территорий.

Виды – представляют собой наименьшую узнаваемую и (в большинстве случаев) воспроизводимую единицу биоразнообразия, виды лежат в основе структуры профилирования экосистем ФПКЭ. Инвестиционные стратегии ФПКЭ строятся «от вида вверх»; виды, находящиеся под угрозой исчезновения, определяют выбор наиболее значимых участков (КОБ¹), которые, в свою очередь, определяют понятие «природоохранных коридоров».

КОБ, или Ключевые области биоразнообразия, являются важными объектами для глобального сохранения биоразнообразия. КОБ определяются для элементов биоразнообразия, для которых конкретные участки вносят значительный вклад в их глобальное сохранение, таких как виды или экосистемы, находящиеся под угрозой исчезновения. При определении КОБ используются несколько критериев и подкритериев, каждый из которых связан с количественными пороговыми значениями (МСОП, 2016, *Глобальный стандарт для определения ключевых областей биоразнообразия*. Доступен по ссылке: <http://www.keybiodiversityareas.org/what-are-kbas>).

Вместе эти «результаты охраны окружающей среды» в масштабах видов, участков территорий и коридоров определяют инвестиции в пределах «горячей точки». ФПКЭ контролирует свой вклад в сохранение видов, регистрируя количество видов, находящихся под угрозой исчезновения, которые получают выгоду от поддерживаемой ФПКЭ природоохранной деятельности.

Участки территорий – представляют пространственные единицы, управление на которых осуществляется с целью сохранения биоразнообразия (будь то первичная или вторичная цель). К ним относятся КОБ, охраняемые районы и производственные ландшафты. Примерами управленческой деятельности могут быть, в частности, программы управления охраняемыми территориями, договора об охране природы местными сообществами и принципы ведения сельского хозяйства, благоприятствующего биоразнообразию.

ФПКЭ следит за своим вкладом при ведении природоохранной деятельности на участках посредством получения и анализа самостоятельной отчетности Грантополучателей в конце периода реализации их проектов, что подтверждается выборочными проверками Секретариата ФПКЭ и его Региональных Групп Исполнения. Для этих целей используются следующие показатели:

- Количество гектаров КОБ с улучшенным управлением.
- Количество гектаров созданных и / или расширенных охраняемых территорий.
- Количество гектаров производственных ландшафтов с улучшенным управлением биоразнообразием.
- Количество охраняемых территорий с улучшенным управлением (с использованием Балльной оценки эффективности управления).
- Число видов, находящихся под угрозой исчезновения, которые получают выгоду от природоохранных мероприятий.

Категория воздействия 2: Благополучие человека

Задача – улучшить благополучие людей, живущих в критических экосистемах в пределах «горячих точек» и зависящих от состояния этих экосистем.

Описание – Охрана окружающей среды и благополучие человека имеют сложные, двунаправленные отношения. Успех природоохранной деятельности зависит от добровольного участия человеческого общества – от местного до глобального уровня. И наоборот, человеческое общество нуждается в природных ресурсах для своей жизни и процветания; общество зависит от таких значимых факторов, которые предоставляют природные экосистемы, как обеспеченность пресной водой и смягчение последствий стихийных бедствий. ФПКЭ учитывает эти сложные отношения и инвестирует в обеспечение совместимости и улучшения взаимодействия экосистем и сообществ, которые зависят от них. ФПКЭ использует две категории метрик для мониторинга его воздействия на благополучие людей в глобальном масштабе: 1) бенефициары; и 2) климат.

Бенефициары – список тех людей и сообществ, которые получают денежные и неденежные льготы от деятельности, осуществляемой в рамках инвестиций ФПКЭ. Поскольку большое количество бенефициаров получают неденежные выгоды в форме обучения, эта категория измеряется отдельно от других неденежных выгод, таких как улучшение землепользования и расширение доступа к чистой воде. ФПКЭ контролирует бенефициаров своих инвестиций посредством структурированной самостоятельной отчетности Грантополучателей в конце периода

реализации их проектов, что подтверждается выборочными проверками Секретариата ФПКЭ и его Региональных Групп Исполнения. Для этих целей используются следующие три показателя:

- Количество людей, получающих структурированное обучение.
- Число людей, получающих неденежные выгоды, помимо структурированного обучения (например, расширение доступа к чистой воде, повышение продовольственной безопасности, расширение доступа к энергии, расширение доступа к государственным услугам, повышение устойчивости к изменению климата, улучшение землепользования, улучшение представительства и принятия решений на форумах по управлению, улучшение предоставления экосистемных услуг и т. д.).
- Количество людей, получающих денежные выгоды (например, увеличение доходов от трудоустройства, увеличение доходов от деятельности по обеспечению средствами к существованию, финансовые стимулы осуществления природоохранной деятельности и т. д.).

Климат. Ожидается, что изменение климата будет все больше приводить к потере биоразнообразия. Уже сейчас виды перемещаются в новые места обитания и изменяют жизненные циклы, чтобы приспособиться к изменениям в окружающей среде. Между тем, утрата биоразнообразия и разрушение или деградация природных территорий подрывают здоровье экосистем, которые имеют жизненно важное значение для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Природные экосистемы могут помочь людям – особенно бедным в сельских и городских районах – адаптироваться к изменениям климата. Устойчиво управляемые реки, водоносные горизонты и поймы могут способствовать устойчивому водоснабжению и регулированию наводнений. Здоровые прибрежные экосистемы, такие как мангровые леса и водно-болотные угодья, смягчают воздействие штормов. Цветущие луга противостоят засухе и наводнениям. Тропические леса обеспечивают дополнительные запасы продовольствия в дикой природе и доход во время неурожайных сезонов. Океаны поглощают тепло и CO₂ из атмосферы, помогая стабилизировать климат.

ФПКЭ отслеживает свой вклад в борьбу с изменением климата посредством получения и анализа отчетов Грантополучателей в конце их проектов, а также анализируя данные ГИС и углеродных карт для расчета количества углерода, хранимого в естественных средах обитания, поддерживаемых ФПКЭ. Для этих целей используются следующие два индикатора:

- Количество проектов, продвигающих «природные» решения для борьбы с изменением климата.
- Количество CO_{2e}, секвестрируемого в поддерживаемых ФПКЭ природных средах.

Категория воздействия 3: Благоприятные условия

Задача – создать условия, необходимые для сохранения глобально значимого биоразнообразия.

Описание – ФПКЭ осуществляет свою деятельность исходя из того, что природоохранные мероприятия в меньшей степени будут успешны, если не будут предприняты в благоприятных условиях. Соблюдение трех основных(общих) благоприятных условий создает основу для мониторинга воздействий на глобальном уровне в рамках этой категории воздействий: наличие государственной политики, способствующей (или не препятствующей) природоохранной деятельности; достаточный бюджет и приток финансовых ресурсов для обеспечения

природоохранных мероприятий; и продвижений действий частного сектора, благоприятно сказывающихся на сохранении/улучшении биоразнообразия.

Нормативно-правовая обеспеченность. Для того, чтобы природоохранные мероприятия осуществлялись на регулярной основе и были успешны, должны существовать основополагающие правовые и политические рамки. Это включает законодательную и нормативную базу для участия гражданского общества в природоохранных мероприятиях, а также включение целей и положений о сохранении биоразнообразия и устойчивом использовании в политику и планы секторального развития. ФПКЭ выделил финансирование для обеспечения данных аспектов регуляторной среды, но наиболее распространенная потребность, выявленная в профилях экосистем, была связана с последним (поскольку в большинстве стран уже существуют нормативные акты, позволяющие гражданскому обществу участвовать в природоохранной деятельности). ФПКЭ отслеживает прогресс в улучшении нормативно-правовой обеспеченности по данному вопросу, регистрируя количество законов, нормативных актов и политик с соответствующими положениями, которые были приняты или изменены.

Долгосрочное финансирование. Одним из главных препятствий на пути эффективной природоохранной деятельности является отсутствие финансовых ресурсов для осуществления управления. ФПКЭ направляет часть своих инвестиций на обеспечение финансовой устойчивости гражданского общества и природоохранных мероприятий в долгосрочной перспективе. Это влечет за собой не только создание механизмов долгосрочного финансирования (например, целевых фондов по охране окружающей среды, зачета природоохранных расходов в счет погашения долга и оплаты за экосистемные услуги), но также их поддержку для обеспечения их надлежащего функционирования и финансовой отдачи. ФПКЭ отслеживает прогресс в расширении долгосрочного финансирования, отслеживая количество устойчивых механизмов финансирования, которые предоставляют средства для осуществления природоохранной деятельности.

Деятельность частного сектора. Существует огромная необходимость в выявлении и продвижении действий частного сектора, благоприятно сказывающихся на сохранении/улучшении биоразнообразия; такими действиями являются сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и т. д. Первым шагом является определение методов, которые можно отнести к успешным и практически реализуемым. ФПКЭ отслеживает прогресс в улучшении действий частного сектора, подсчитывая количество компаний, которые внедряют в свою деятельность мероприятия по сохранению/улучшению биоразнообразия.

Для каждого из трех индикаторов благоприятных условий ФПКЭ будет отслеживать воздействия в глобальном масштабе посредством агрегирования данных, полученных из отчетов Грантополучателей, что подтверждается в ходе выборочных проверок Секретариата ФПКЭ и Региональных Групп Исполнения.

Категория воздействия 4: Гражданское общество

Задача – Укрепить способность гражданского общества быть оперативно эффективным в качестве управляющих и эффективных сторонников сохранения глобально значимого биоразнообразия.

Описание – ФПКЭ согласен с предположением, что для устойчивого прогресса в природоохранной деятельности необходимо действенное и нормально функционирующее гражданское общество. ФПКЭ работает с широким кругом неправительственных организаций, стремясь улучшить организационные возможности этих организаций для достижения успеха в области охраны окружающей среды. ФПКЭ оценивает эту категорию воздействия в масштабе отдельной организации, рассматривая институциональный потенциал организаций гражданского общества для проведения природоохранных мероприятий, а также в масштабе сети организаций, признавая силу сетей и альянсов для использования дополнительных возможностей и реагирования на сложные природоохранные ситуации, которые ни одна организация не может решить, работая в одиночку.

ФПКЭ отслеживает свой вклад в усиление влияния гражданского общества посредством анализа отчетности Грантополучателей, что подтверждается выборочными проверками Секретариата ФПКЭ и Региональных Групп Исполнения. Для этих целей используются следующие три индикатора:

- Количество Грантополучателей ФПКЭ с улучшенным организационным потенциалом (с использованием Балльной оценки организационного потенциала гражданского общества).
- Количество Грантополучателей ФПКЭ с улучшенным пониманием и интересом к учету гендерных вопросов (с использованием Инструмента отслеживания гендерного распределения).
- Количество сетей и партнерств, которые были созданы и / или укреплены.

Программа мониторинга вносит вклад в наполнение Глобальной матрицы результатов ФПКЭ, а также в Цели устойчивого развития и Айтинские задачи в области биоразнообразия. Эти связи приведены в Таблице 3.5.В, в которой представлена Программа мониторинга ФПКЭ.

Оценка качества влияния ФПКЭ

В качестве дополнения к получаемым данным в соответствии с указанными выше индикаторами ФПКЭ будет собирать информацию о личном опыте Грантополучателей и разрабатывать продукты (инструменты) эффективного обмена этой информацией. Примеры продуктов (инструментов) подразумевают (но не ограничиваются) уроки, вынесенные из личного опыта, тематические исследования, интервью, статьи, видео и т. д.

➤ Результаты Программы мониторинга и Глобальные цели в области охране окружающей среды:

- **Синергия с Глобальной матрицей результатов** – Глобальная матрица результатов² содержит индикаторы, которые учитывают как воздействие, так и эффективность управления. Данную Программу мониторинга следует рассматривать как дополнение к Глобальной матрице результатов, поскольку ФПКЭ будет продолжать отслеживать индикаторы, используемые в руководящих документах ФПКЭ (например, Документ об оценке проекта).

² Действующая Глобальная матрица результатов для ФПКЭ составляется в рамках Стратегической программы ФПКЭ на 2008-2012 финансовые годы. Этот документ может быть обновлен или заменен в будущем, поскольку ФПКЭ переходит на третий этап своей деятельности.

Кроме того, Глобальная матрица результатов содержит промежуточные цели, которые периодически актуализируются. ФПКЭ будет продолжать работу по достижению всех целей.

- **Дополнительные программы мониторинга.** Вклад каждого донора в ФПКЭ имеет соглашение о финансировании, которое может содержать или не содержать дополнительные индикаторы / целевые показатели, отражающие вклад конкретного донора. Именно в этих соглашениях о финансировании устанавливаются цели как для воздействия, так и для выполнения программы. ФПКЭ не может устанавливать новые цели в рамках работы с Глобальной матрицей результатов или учитывать результаты любой другой дополнительной программы мониторинга без достаточного финансирования для поддержки работы, которая позволит достичь этих целей.
- **Вклад в достижение Айтинских задач в области биоразнообразия и Целей устойчивого развития.** Все индикаторы в данной Программе мониторинга, насколько это возможно, соответствуют соответствующим Айтинским задачам, и Целям устойчивого развития. Таблица 3.5.В демонстрирует связь между ФПКЭ и этими глобальными целями. ФПКЭ будет регулярно сообщать о вкладе в достижение этих целей.